



РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМ И ПРАВИЛ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сочи 2013

Изменение законодательства (1/4)

(ФЗ-116 от 21 июля 1997г (в ред. 04.03.13))

Статья 4.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к:

- деятельности в области промышленной безопасности, в том числе работникам опасных производственных объектов;
- безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- обоснованию безопасности опасного производственного объекта.

Изменение законодательства (2/4)

(ФЗ-116 от 21 июля 1997г (в ред. 04.03.13))

Статья 3.

В случае, если... требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены ... могут быть установлены требования промышленной безопасности ... в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Изменение законодательства (3/4)

(ФЗ-116 от 21 июля 1997г (в ред. 04.03.13))

Статья 9.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

...

соблюдать требования обоснования безопасности опасного производственного объекта

Статья 13.

Экспертизе промышленной безопасности подлежат:

...

обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Статья 16. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

...

предметом проверки является соблюдение требований такого обоснования безопасности.

Изменение законодательства (4/4)

(ФЗ-116 от 21 июля 1997г (в ред. 04.03.13))

Статья 4.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре

Утвержденные ФНП

Пр. Ростехнадзора
От 06.11.2012
№№ 625-629, 631, 634-638,
От 06.12.2012 № 704

Пр. Ростехнадзора
От 15.10.2012 №584

Пр. Ростехнадзора
От 18.11.2012 №44

Инструкция

Инструкция

Инструкция

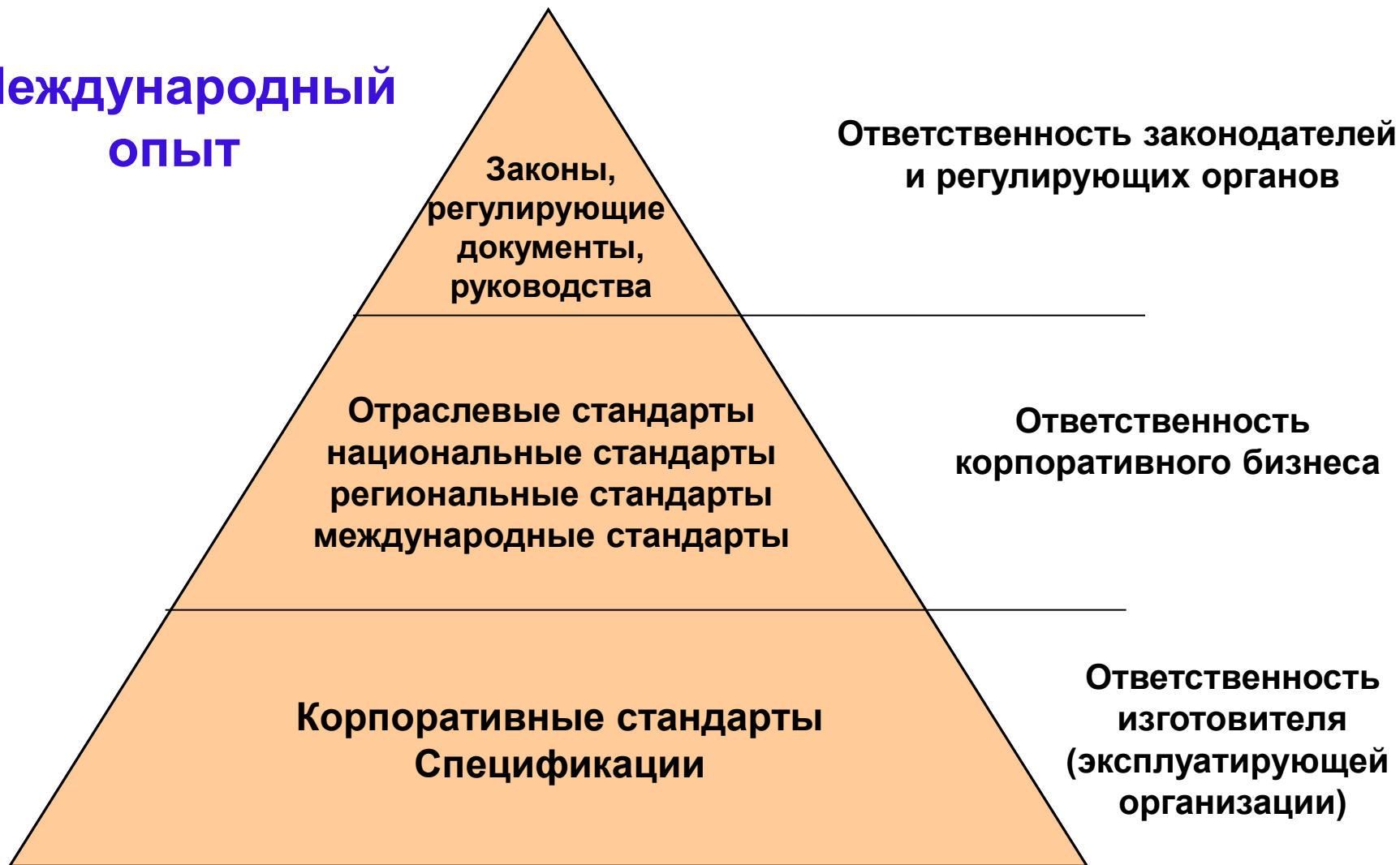
Инструкция по контролю состава рудничного воздуха, определению газообильности и установлению категорий шахт по метану и/или диоксиду углерода

Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности

Положение о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности

Ссылки в регулирующих документах на стандарты

**Международный
опыт**



**Из 1 348 ссылок: 40% США, 24% Европа, 21% международные стандарты, 15% Индия, Австралия, Новая Зеландия
225 ссылок на API**

Принципы создания системы ФНП

- ФНП разрабатывается на основе действующих нормативных правовых документов в области промышленной безопасности;
- Разделение требований промышленной безопасности устанавливаемых ФНП на основные* (существенные) и предписывающие. Возможность отступления от предписывающих требований при разработке обоснования безопасности с учетом выполнения основных (существенных) требований промышленной безопасности.

(*) Основные (существенные) требования промышленной безопасности – основополагающие требования обеспечивающие безопасность опасных производственных объектов, содержащие основные принципы обеспечения промышленной безопасности, представленные без детализации конкретных способов (параметров) обеспечения безопасности.

Принципы создания системы ФНП

- Недопустимости создания препятствий для осуществления предпринимательской и иной деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для предупреждения аварий на ОПО и обеспечения готовности эксплуатирующих ОПО юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий;
- в ФНП в области промышленной безопасности могут устанавливаться лишь обязательные для соблюдения организациями, эксплуатирующими ОПО, требования по проведению диагностики и освидетельствованию технических устройств, применяемых на ОПО;
- ФНП не должны устанавливать технические и организационные требования, не относящиеся к обеспечению промышленной безопасности;
- ФНП не должны предписывать применение конкретных проектных, конструкторских и технологических решений;
- в ФНП не допускаются прямые и косвенные рекомендации и положения рекомендательного характера.

Структура федеральных норм и правил

(рекомендуемая)

1. Общие положения
 - 1.1. Цель принятия
 - 1.2. Сфера применения
 - 1.3. Основные понятия
2. Общие требования безопасности
 - 2.1. Основные критерии и принципы обеспечения безопасности
 - 2.2. Требования безопасности, учитываемые при проектировании
 - 2.3. Требования безопасности к производственным зданиям и сооружениям
 - 2.4. Требования безопасности к технологическим процессам
 - 2.5. Требования к техническим устройствам (оборудованию)
 - 2.6. Требования к противоаварийным устройствам
3. Требования к системе управления безопасностью
4. Требования к системам контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов
5. Оценка соответствия
6. Подбор и подготовка эксплуатационного персонала
7. Вывод из эксплуатации объекта
8. Сбор и анализ данных по нарушениям нормальной эксплуатации, инцидентам и авариям

Обоснование безопасности

- Устанавливает конкретные требования (параметры) при их отсутствии в ФНП;
- Содержат обоснованные подходы к выполнению общих (существенных) требований ФНП;
- Разрабатываются бизнес-группами;
- Устанавливается ответственность за невыполнение их требований, если представитель бизнеса не докажет соответствие принятых решений с существующим законодательством и ФНП.

Оперативно вносятся изменения при:

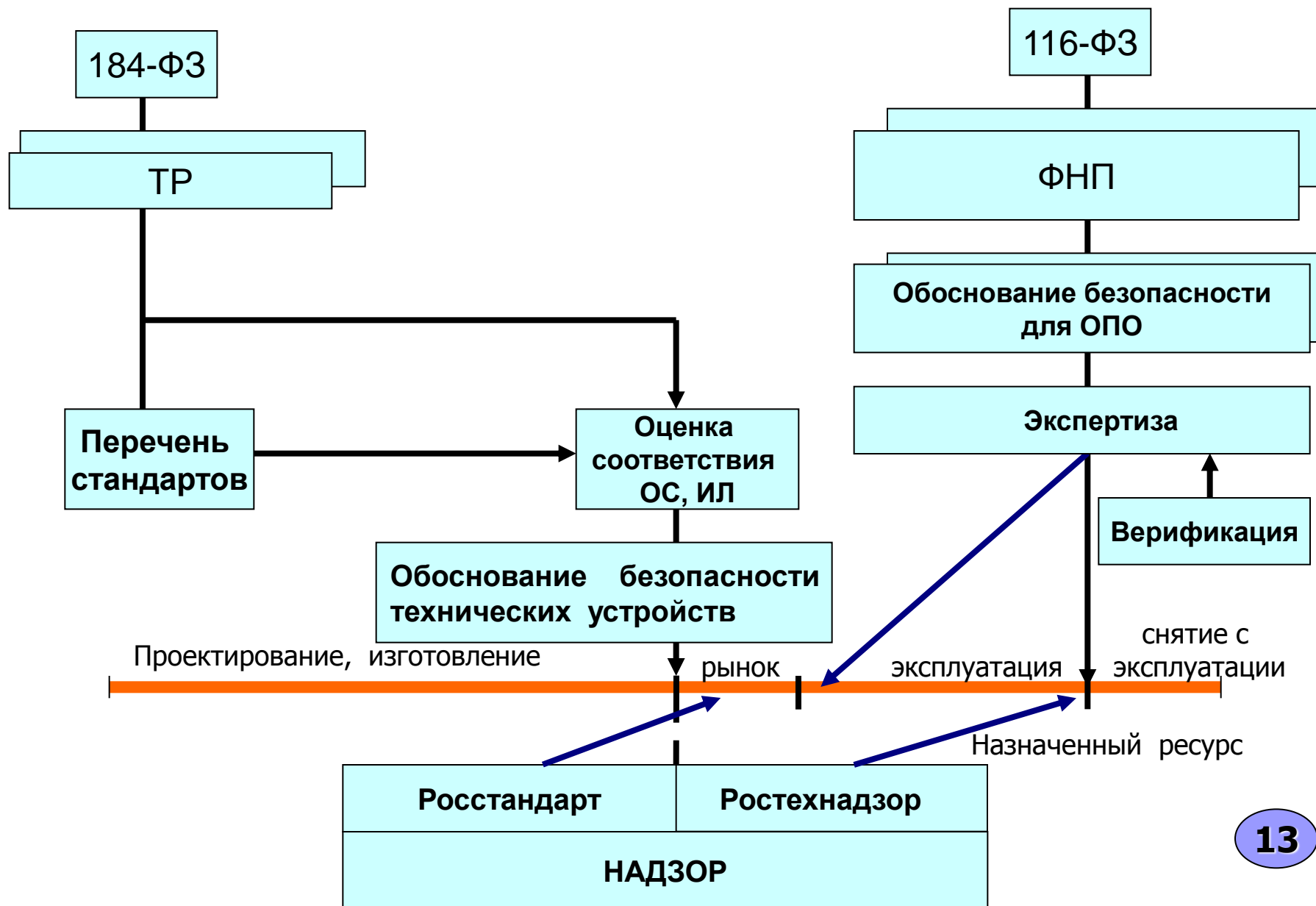
- Изменениях в технологиях, технологическом оборудовании, капитальном ремонте, консервации и ликвидации;
- Накоплении опыта предупреждения и ликвидации аварий.

Меры по применению обоснования безопасности

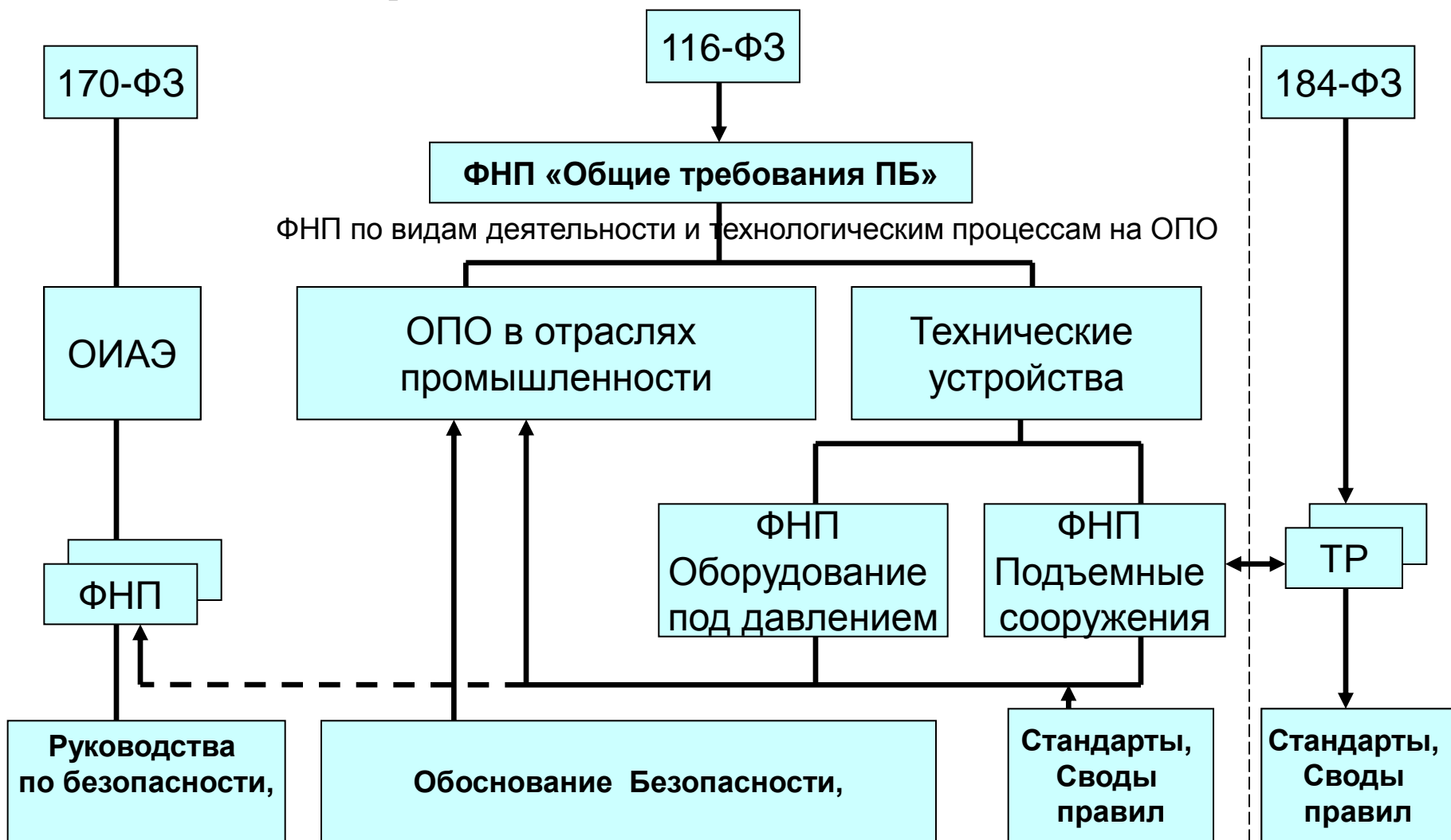
Порядок проверки проектных решений, основанных на оценке риска, и утверждения экспертиз обоснования безопасности:

- уполномочивания экспертных организаций на проведение верификации расчетов и компьютерных программ при разработке обоснований безопасности;
- обучения экспертов, разработчиков, инспекторов надзора методам по оценке риска;
- разработки руководящих документов с методами оценки риска.

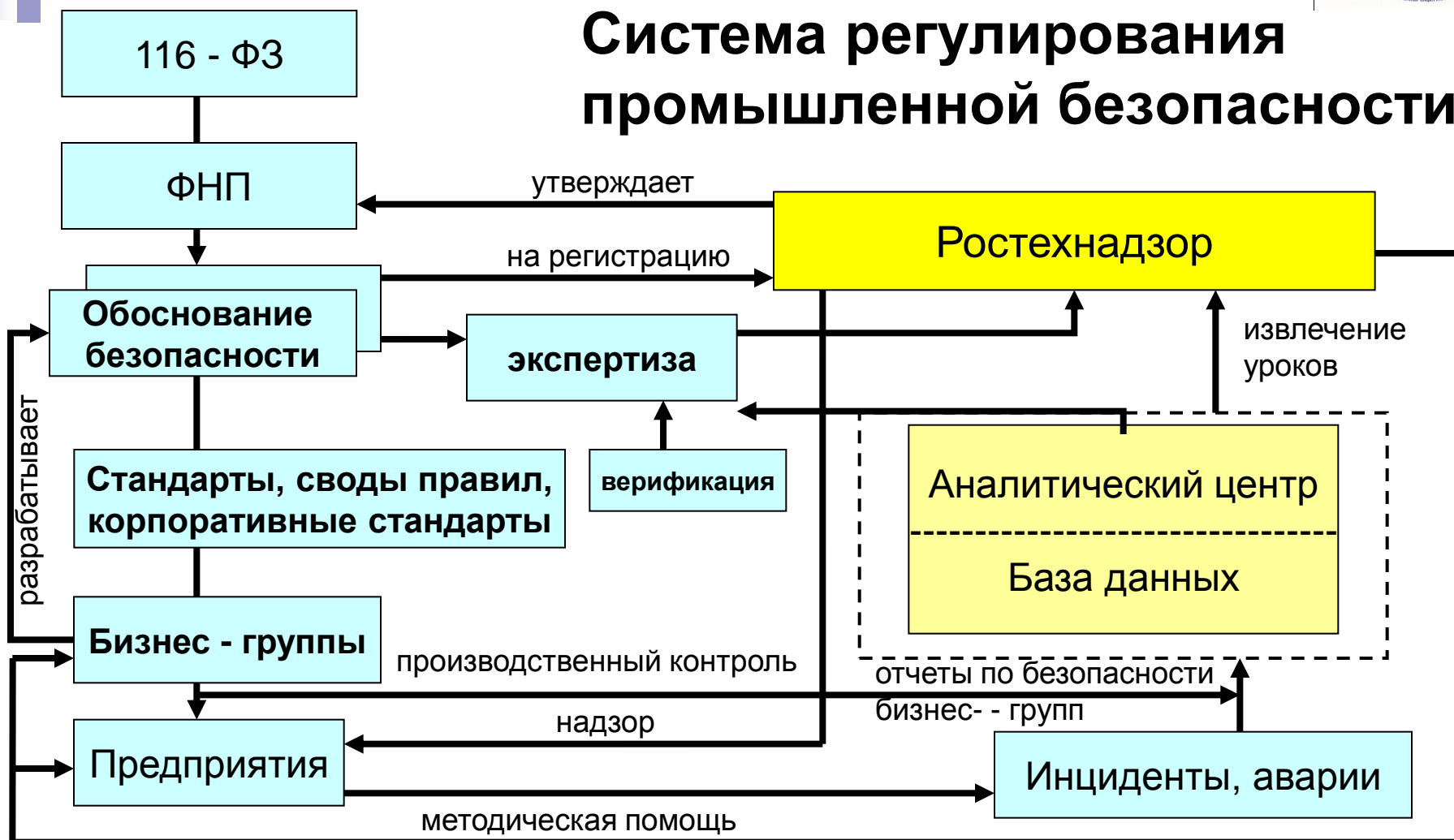
Связь ФНП с техническими регламентами



Система федеральных норм и правил в области промышленной безопасности



Система регулирования промышленной безопасности



Создание аналитического центра на постоянной договорной основе

Разработка ФНП; Разработка обоснования безопасности совместно с бизнес-группами;

Методическое обеспечение применения ФНП, ОБ;

Анализ данных по инцидентам и авариям;

Представление данных для экспертизы и верификации.

Выводы:

Федеральные нормы и правила должны содержать:

- основные (существенные) требования промышленной безопасности;
- конкретные способы (параметры) обеспечения безопасности.

Обоснование безопасности может устанавливать только конкретные способы обеспечения безопасности, если требуется отступление от требований ФНП.

Необходимо ввести верификацию методов оценки риска, применяемых в обосновании безопасности.

В ближайшее время необходимо:

- создать рабочую группу по разработке ФНП с привлечением бизнес-групп;
- уполномочить экспертные организации на проведение верификации расчетных программ по оценке риска;
- разработать программу обучения инспекторов Ростехнадзора, представительств бизнес-групп, экспертов.

Благодарим за внимание

Г.И. Грозовский
Зам. Генерального директора
по научной работе
ОАО «НТЦ Промышленная безопасность»
д.т.н., профессор
тел. (495) 500 51 98 доб. 412
E-mail: ntc@oaontc.ru