

Принято решением бюро
Наблюдательного совета
от 27.06.2011 № 43-БНС
Согласовано Управлением
государственного энергетического
надзора Ростехнадзора письмом
от 11.05.2011 № 10-00-14/1471

ПОЛОЖЕНИЕ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

СДОС-06-2011

1. Область применения

1.1. Положение по проведению экспертизы промышленной безопасности на объектах электроэнергетики (далее - Положение), устанавливает требования к порядку проведения экспертизы промышленной безопасности (далее - экспертизы), оформления и утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности на объектах электроэнергетики.

1.2. Настоящее Положение предназначено для юридических и физических лиц, независимо от организационно-правовой формы, осуществляющими экспертизу промышленной безопасности на объектах электроэнергетики.

1.3. Положение разработано в соответствии с Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности (ПБ 03-246-98), утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 06.11.98 № 64, зарегистрированным Минюстом России 08.12.98, регистрационный № 1656 (Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 1998, № 35-36).

2. Основные понятия и определения

В настоящем Положении применяются следующие понятия и определения, применяемые в ПБ 03-246-98:

Экспертиза промышленной безопасности - оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение.

Объекты экспертизы - технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах.

Система экспертизы промышленной безопасности - совокупность участников экспертизы промышленной безопасности, а также норм, правил, методик, условий, критериев и процедур, в рамках которых организуется и осуществляется экспертная деятельность.

Лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическим лицам или индивидуальному предпринимателю в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3430).

Экспертная организация - организация, имеющая лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) на проведение

экспертизы промышленной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

Заключение экспертизы - документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности.

Эксперт - специалист, осуществляющий проведение экспертизы промышленной безопасности.

Заказчик - организация, обратившаяся с заявкой на проведение экспертизы промышленной безопасности.

3. Общие положения

3.1. Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности в соответствии с настоящим Положением включает в себя проведение экспертизы:

3.1.1. Проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта:

площадок трансформаторных подстанций (с учетом емкостей резервного трансформаторного масла);

площадок хранения мазутного топлива;

площадок дизельных подстанций (с учетом резервного топлива).

3.1.2. Технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах:

силовых масляных трансформаторов, трансформаторов собственных нужд;

трансформаторов тока и напряжения (маслонаполненных);

масляных выключателей;

устройств релейной защиты РУ выше 1000 В, в том числе трансформаторов;

мазутных баков;

мазутопроводов;

сливоналивных эстакад;

устройств технологической защиты.

3.1.3. Зданий и сооружений на объектах электроэнергетики:

зданий и сооружений трансформаторных подстанций;

сооружений мазутных хозяйств электростанций;

зданий и сооружений дизельных подстанций.

3.1.4. Документации в части анализа риска опасных производственных объектов.

3.1.5. Документов, связанных с эксплуатацией опасного производственного объекта:

площадок трансформаторных подстанций (с учетом емкостей резервного трансформаторного масла);

площадок хранения мазутного топлива;

площадок дизельных подстанций (с учетом резервного топлива).

3.2. Техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, проводится в следующих случаях:

по окончании назначенного срока службы (ресурса);

при аварии технических устройств на объектах электроэнергетики;

при выявлении в процессе эксплуатации технических устройств на объектах электроэнергетики дефектов, вызывающих сомнение в прочности конструкции, или дефектов, причину которых установить затруднительно.

4. Требования к экспертным организациям

4.1. Экспертиза промышленной безопасности проводится экспертными организациями, имеющими статус юридического лица и лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

4.2. Лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности выдаются Ростехнадзором в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора, регламентирующими лицензионную деятельность.

4.3. Организация, а также ее персонал не должны подвергаться коммерческому, финансовому, административному или другому давлению, способному оказать влияние на выводы и оценки экспертной организации.

4.4. Экспертная организация может проводить экспертизу промышленной безопасности при наличии:

- экспертов, имеющих опыт работы и подтвердивших квалификацию по проведению экспертизы промышленной безопасности объектов электроэнергетики (сертификат, удостоверение о сертификации (аттестации) экспертов);

- электролаборатории, подтвердившей свою компетентность путем аккредитации (аттестации), оснащенной исправными и поверенными контрольными приборами и испытательным оборудованием, паспортизованными эталонами и образцами, а также необходимыми приспособлениями и расходными материалами, или договора о проведении испытаний, измерений, контроля с аккредитованной (аттестованной) электролабораторией, отвечающей указанным требованиям (для проведения экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах);

- нормативно-технических и методических документов, соблюдение требований которых обязательно при проведении экспертизы;

- протоколов и удостоверений, подтверждающих проверку знаний по промышленной безопасности у руководителей и специалистов экспертной организации, в соответствии с Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-19-2007), утвержденным Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 и зарегистрированным Минюстом России 22.03.2007, регистрационный № 9133;

- системы регистрации, протоколирования и хранения результатов экспертизы, форм первичной и отчетной документации по результатам проведения экспертизы промышленной безопасности;

- системы качества выполняемых экспертной организацией работ, Руководства по качеству.

4.5. Подтверждением компетентности экспертной организации может быть аккредитация на соответствие требованиям ИСО/МЭК 17020:1998 «Общие критерии работы различных типов контролирующих органов».

5. Порядок проведения экспертизы

5.1. Весь процесс проведения экспертизы должен быть документирован. Процесс проведения экспертизы состоит из следующих этапов:

- предварительный этап;

- заявка, план - график, договор или другие документы, устанавливающие условия проведения экспертизы;

- процесс экспертизы;

- выдача заключения экспертизы.

5.2. Предварительный этап.

5.2.1. При обращении заказчика в экспертную организацию по вопросу проведения экспертизы промышленной безопасности экспертная организация проводит предварительный этап переговоров с заказчиком.

5.2.2. Предварительный этап переговоров проводится для информирования заказчика о порядке проведения экспертизы, а также для обсуждения вопросов, касающихся проведения экспертизы, в том числе:

- содержание и ход экспертизы,
- подготовка к проведению экспертизы на месте (в случае необходимости).

5.2.3. Предварительные переговоры документируются экспертом, ответственным за проведение переговоров.

5.3. Заявка, план-график, договор или другие документы, устанавливающие условия проведения экспертизы.

5.3.1. Экспертиза проводится на основании заявки заказчика или других документов в соответствии с согласованными экспертной организацией и заказчиком условиями.

5.3.2. Документы на проведение экспертизы составляются после проведения предварительных переговоров.

5.3.3. После предварительного этапа:

- заключается договор;
- составляется календарный план;
- определяются договаривающиеся стороны;
- определяются объекты экспертизы;
- приводится перечень информации, необходимой для проведения экспертизы объекта в соответствии с действующей нормативной технической документацией;
- подтверждается заказчиком согласие выполнить требования, обязательные для проведения экспертизы, в частности по принятию эксперта или группы экспертов (в случае необходимости) и оплате расходов на проведение процесса экспертизы независимо от ее результата;
- определяются сроки проведения экспертизы.

5.3.4. Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с действующей нормативной технической документацией и выполнения всех иных условий проведения экспертизы.

5.3.5. Экспертная организация приступает к проведению экспертизы только после заключения договора и получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с требованиями действующих нормативных технических документов.

5.4. Процесс экспертизы.

Процесс экспертизы включает:

- подбор материалов и документации в дополнение к основному комплекту, необходимой для проведения экспертизы объекта;
- назначение экспертов;
- проведение экспертизы.

5.4.1. Материалы и документация, необходимые для проведения экспертизы.

Для проведения экспертизы заказчик представляет следующие данные:

- данные о заказчике и объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию, декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта, паспорта технических устройств, инструкции, технологические регламенты и другую документацию, имеющую шифры или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);
- акты испытаний, сертификаты, в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия, прочностные расчеты и т.п. (в случае необходимости);
- образцы оборудования (в случае необходимости).

При несоответствии представленных материалов и документации установленным требованиям экспертная организация уведомляет заказчика о сроках представления

материалов и документации в полном объеме в соответствии с действующей нормативной технической документацией. Срок направления экспертной организацией уведомления не должен превышать 7 дней со дня получения материалов.

При непредставлении в согласованный заказчиком и экспертной организацией срок запрашиваемых материалов и документации экспертиза не проводится, а материалы и документы возвращаются заказчику.

5.4.2. Назначение экспертов.

Эксперты должны быть назначены официально, полномочия их должны быть определены в порядке, установленном экспертной организацией.

Для проведения экспертизы назначается один или, в случае необходимости, группа квалифицированных экспертов.

В случае проведения экспертизы группой экспертов назначается ведущий эксперт, отвечающий за результаты работы группы экспертов.

5.4.3. Проведение экспертизы.

Проведение экспертизы заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

В отдельных случаях силами экспертной организации могут быть проведены испытания по согласованным с заказчиком методикам и программам.

При необходимости экспертная организация может провести экспертизу с выездом на место (к заказчику).

Экспертиза на месте состоит из следующих этапов:

- вводная часть;
- непосредственно экспертиза на месте;
- заключительная часть.

5.4.3.1. Вводная часть экспертизы на месте.

Задачи вводной части:

- разъяснить сотрудникам организации - заказчика цель экспертизы и задачи эксперта (группы экспертов);
- сообщить, что любые сведения и информация, полученные в ходе экспертизы рассматриваются сотрудниками экспертной организации как конфиденциальные с учетом требований законодательства Российской Федерации;
- обсудить и определить объем работ;
- определить по согласованию с организацией - заказчиком сотрудников организации - заказчика в качестве сопровождающих для экспертов;
- разъяснить значение заключительной части;
- утвердить совместно с заказчиком календарный план проведения экспертизы на месте.

5.4.3.2. Экспертиза на месте.

При экспертизе на месте эксперты наблюдают за нормальным ходом работ на объекте, а также проводят комплексную проверку:

- компетентности сотрудников и руководителей;
- пригодности помещений и оборудования, а также состояния испытательных средств и приборов;
- наличия надежных систем маркировки и идентификации;
- наличия соответствующих нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнения;
- соблюдения требований к содержанию и оформлению отчетных документов.

Экспертная группа должна по ее требованию получать в свое распоряжение все необходимые результаты анализов, документы, расчеты, протоколы и отчеты в письменном виде.

5.4.3.3. Заключительная часть экспертизы на месте.

Каждый эксперт дает отчет по результатам оценки состояния дел в своей части экспертизы. Ведущий эксперт обобщает результаты и предлагает их для обсуждения с заказчиком. В заключительной части с заказчиком согласовываются мероприятия, необходимые для дальнейшего завершения экспертизы, а также календарный план их реализации. Упомянутые мероприятия документируются в формуляре (форма которого приведена в ПБ 03-246-98 Приложение 2) и утверждаются подписями представителя заказчика и экспертов. Экспертиза завершается только после реализации этих мероприятий.

Мероприятия определяются в процессе экспертизы и представляют собой выполнение требований, которые заказчик обязан выполнить за определенный срок, чтобы дать возможность завершить процесс экспертизы.

Условия, подлежащие выполнению, - это положения, не препятствующие выдаче заключения экспертизы. Они формулируются ведущим экспертом в заключении и дополняются, утверждаются, ограничиваются или отменяются органами, утверждающими экспертное заключение. Проверка выполнения этих условий осуществляется экспертной организацией.

5.5. Выдача заключения экспертизы.

5.5.1. Подготовка проекта заключения экспертизы.

Результаты проведенных экспертами работ оформляются каждым членом экспертной группы в виде отчета. Экспертная организация хранит отчеты экспертов в своем архиве в течение всего срока действия лицензии.

В случае работы группы экспертов все отчеты обобщаются в проекте заключения экспертизы, составляемом ведущим экспертом по отчетам членов экспертной группы.

Проект заключения экспертизы служит основанием для консультаций и принятия решения о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы.

Заказчику передается копия проекта заключения экспертизы. Претензии к проекту заключения экспертизы направляются заказчиком в экспертную организацию в письменной форме и не позднее чем через 14 дней после получения проекта.

5.5.2. Решение о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы принимается на основании рассмотрения и анализа документов, полученных при экспертизе, проверке состояния объекта или проведения необходимых испытаний.

5.5.3. При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения экспертизы с условиями или без них.

5.5.4. В случае отрицательного заключения по объекту экспертизы, находящемуся в эксплуатации, экспертная организация немедленно ставит в известность Ростехнадзор или его территориальный орган для принятия решения о возможности дальнейшей эксплуатации опасного производственного объекта.

5.5.5. В случае выдачи отрицательного заключения экспертизы заказчику должны быть представлены обоснованные выводы:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в итоговом отчете эксперта (ведущего эксперта);
- о недопустимости эксплуатации объекта экспертизы ввиду необеспеченности соблюдения требований промышленной безопасности.

5.5.6. В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом выявленных в ходе экспертизы замечаний. Порядок проведения экспертизы в этом случае соответствует изложенному в п. п. 5.2 – 5.5.

5.6. Заключение экспертизы может быть оспорено заказчиком в порядке установленном законодательством Российской Федерации.

5.7. Требования, которые должны учитываться при экспертизе промышленной безопасности, устанавливаются Ростехнадзором, как уполномоченным органом в области промышленной безопасности с учетом настоящего Положения, а также Положения об

организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

6. Требования к оформлению заключения экспертизы

6.1. Заключение экспертизы должно содержать:

- наименование заключения экспертизы;
- вводную часть, включающую основание для проведения экспертизы, сведения об экспертной организации, сведения об экспертах и наличии лицензии на право проведения экспертизы промышленной безопасности;
- перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы;
- данные о заказчике;
- цель экспертизы;
- сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах (проектных, конструкторских, эксплуатационных, ремонтных, декларации промышленной безопасности), оборудовании и др. с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);
- краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;
- результаты проведенной экспертизы;
- заключительную часть с обоснованными выводами, а также рекомендациями по техническим решениям и их реализации;
- приложения, содержащие перечень использованной при экспертизе нормативной технической и методической документации, актов испытаний (при проведении их силами экспертной организации).

6.2. Заключение экспертизы подписывается руководителем экспертной организации, заверяется печатью экспертной организации, прошивается с указанием количества страниц и передается заказчику.

6.3. Заказчик передает заключение экспертизы в центральный аппарат или территориальные органы Ростехнадзора для рассмотрения и утверждения в установленном порядке.

6.4. Требования к утверждению заключения экспертизы устанавливаются Ростехнадзором, как уполномоченным органом в области промышленной безопасности с учетом настоящего Положения.